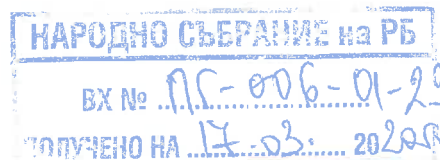


ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯТА ПО РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ,
БЛАГОУСТРОЙСТВО И МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ
Г-Н ИСКРЕН ВЕСЕЛИНОВ



СТ А Н О В И Щ Е

от

Д-р арх. ЦВЕТАНА ГОЧЕВА

Председател на Българска асоциация за погребална култура /БАПК/
с дейност в обществена полза

ОТНОСНО ЗАКОНОПРОЕКТ № 054-01-12/14.02.2020 Г. ЗА ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА УСТРОЙСТВО
НА ТЕРИТОРИЯТА /ЗУТ/

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО РРБМС,

По повод посочения законопроект, с който се предвижда към чл. 62 от ЗУТ да има нова ал. 12,
се налага да подчертая следното:

Предложената нова алинея гласи:

„Общинският съвет приема наредба, с която урежда управлението и вътрешния ред в гробищните паркове, реда и условията за погребения и кремации, ползването и благоустрояването на гробните и урнови места и свързаните с тази дейност услуги на територията на общината. С наредбата се определят и изискванията към търговците, извършващи погребални, строително-монтажни и каменоделски услуги на територията на гробищните паркове.“

Предметният обхват на ЗУТ е посочен в чл. 1, ал. 2 на закона:

„(2) Този закон урежда обществените отношения, свързани с устройството на територията, инвестиционното проектиране и строителството в Република България, и определя ограниченията върху собствеността за устройствени цели.“

Несъвместимостта на двата текста е очевидна. При такова положение не е ясно какво дава основание на вносителите за убедеността и оптимизма, които изпълват мотивите и предварителната оценка на въздействието, приложени към законопроекта.

Правото на Общинския съвет да приема наредби е закрепено както в Закона за нормативните актове /ЗНА/, така също и в Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/. Същото право да се регламентира в ЗУТ изисква специална, задълбочена правна обосновка – ако изобщо е възможно да се направи такава, но не е възможно.

Предложението първо изречение от лансираното допълнение към ЗУТ няма място в ЗУТ, но е направено заради второто. Двете заедно закрепват доказано недобрата практика всеки общински съвет да издава наредба относно погребалната дейност по свое усмотрение без да е налице общ цялостен за страната регламент за тази дейност. От такова положение може да е заинтересован само този, който е с лобистка нагласа в общинския съвет.

При това, през последните години неведнаж по съдебен ред – частично или дори изцяло – бяха оборени общински наредби по темата. Комисията за защита на конкуренцията също отмени текстове. И за да няма повече отмени на общински наредбени текстове, е предложен законопроект, но за допълнение към ЗУТ. Така, възловото второ изречение относно изискванията към „търговците, ... на територията на гробищните паркове“ попада в законов текст, текст на нормативен акт от по-висока степен отколкото наредбения.

Няколко закона и немалко на брой подзаконовни нормативни актове съдържат частични разпоредби, визиращи погребалната дейност. Недомислени, фрагментарни, палиативни допълнения към съществуващи нормативни актове водят до неясноти, непълноти и противоречия в разпоредбите, визиращи погребалната материя.

Отдавна е необходим специален Закон за погребенията/погребалната дейност. Само наличието на такъв би установил еднозначен и категоричен ред за всички субекти.

Буди недоумение фактът, че е предпочетен Законопроект за изменение и допълнение на ЗУТ пред проекта за специалния Закон, който в момента се разработва в МРРБ /видно по стенограмите на заседанията от 20.02.2020 г. и 04.03.2020 г. на Комисията по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление към Народното събрание/.

Това е драстичен пример за разминаване между действията на законодателната и изпълнителната власти. По-скоро е израз на недоверие от страна на Народното събрание към МРРБ.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО РРБМС,

В заключение добронамерено Ви препоръчвам да насочите усилията си към изготвяне и приемане на специален Закон за погребенията, а законопроекта № 054-01-12/14.02.2020 г. да оттеглите.

Заявявам готовност да съдействам при обсъждане на проект за специален закон.

С най-добри пожелания

Д-р арх. Цветана Гочева
Председател на БАПК